

Защита прав ребенка в области средств массовой информации

Средства массовой информации и права детей

Действующее российское законодательство не устанавливает для детей каких-либо ограничений в доступе к информации. В соответствии с Конституцией РФ (ст. 29) каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Это положение Конституции РФ, в соответствии со ст. 17 Конвенции о правах ребенка, обеспечивает каждому ребенку возможность доступа к информации и материалам, которые направлены на содействие его социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка. С другой стороны, любой субъект информационного пространства имеет возможность предоставлять детям любую информацию и материалы, самостоятельно определять их характер и направленность. Такое положение содержит в себе потенциальную возможность нарушения прав детей путем предоставления им информации и материалов, наносящих вред их здоровью и благополучию, физическому, нравственному и психическому развитию. Ситуация усугубляется тем, что ребенок в силу своей физической и умственной незрелости не может в полной мере отдавать отчет своим действиям, «фильтровать» предоставляемую ему информацию, критически воспринимать направленные на него действия других лиц. Поэтому необходимы надлежащие принципы защиты детей в области массовой информации.

К сожалению, законодательство России не содержит эффективных средств защиты прав и интересов детей в области средств массовой информации.

Основными законами, регулирующими доступ ребенка к информации, является Закон РФ «О средствах массовой информации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Закон РФ «О СМИ» не содержит запрета на распространение информации, нарушающей нормы общественной нравственности. Сколь угодно можно нарушать права и свободы граждан (за исключением авторских, издательских, иных прав на интеллектуальную собственность, порочить честь, достоинство, деловую репутацию). Удивительно, но даже формально не запрещено существование детских эротических СМИ, средств массовой информации, систематически эксплуатирующих интерес детей к сексу, распространяющих для детей информацию и материалы эротического характера, провоцирующих ребенка на антисоциальное, уголовно наказуемое деяние, либо поведение, в результате которого может быть причинен вред здоровью или развитию детей. Меры уголовной ответственности в этой части не действуют, так как не возможно привлечь к уголовной ответственности юридические лица.

Закон «О СМИ» (ст. 4) не расценивает как злоупотребление свободой массовой информации разовое распространение порнографии периодическими печатными изданиями. В совокупности со статьей 242 Уголовного кодекса РФ «Незаконное распространение порнографических материалов или предметов» это положение Закона «О СМИ» делает распространение порнографии периодическими печатными изданиями законным и не подлежащим ответственности. Привлечь к ответственности СМИ за пропаганду порнографии также почти не возможно, так как вопрос о том, является ли информация порнографией и имеет ли место ее пропаганда решается экспертами.

Статья 14 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» обязывает органы государственной власти России принимать меры по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроизведений, пропагандирующей насилие

и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение. Однако это положение Федерального закона не является ограничением свободы массовой информации в смысле ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, не налагает на средства массовой информации каких-либо обязательств или ограничений. Кроме того, этот Федеральный закон не устанавливает механизмов реализации прав детей на защиту и охрану от вредной для них информации, что делает положения этой статьи чисто декларативными.

Подтверждением доводов о полной незащищенности детей в области средств массовой информации служит Периодический доклад о реализации в Российской Федерации Конвенции о правах ребенка в 1993–1997 годах. Пункт 161 Доклада с неуместным пафосом сообщает о фактическом отсутствии в России мер правовой защиты «для охраны общественной нравственности, защиты несовершеннолетних от отрицательного воздействия на их психику информации порнографического и грубо эротического содержания, пропагандирующей культ жестокости и насилия». Ситуация сохраняется и до настоящего времени.

Представляется, что для кардинального изменения сложившейся ситуации по защите прав детей в области средств массовой информации и приведения его в соответствие с международными обязательствами России, во-первых, необходимо внесение изменений и дополнений в Закон «О СМИ» с учетом следующих положений:

— дать более точное определение эротических средств массовой информации, установив, что такими средствами массовой информации могут быть не только печатные издания, но и иные формы периодического распространения массовой информации;

— установить запрет на распространение сообщений и материалов эротического и сексуального характера средствами массовой информации, не зарегистрированными в качестве эротических, в том числе на выпуск специализированных радио- и телепрограмм эротического характера без кодирования сигнала;

— дать определение понятию «злоупотребление свободой массовой информации» в соответствии с принципами и нормами международного права, Конституцией РФ и положениями гражданского законодательства России. В частности, установив недопустимость нарушения норм общественной нравственности, прав и свобод других лиц при осуществлении свободы массовой информации;

— установить запрет на распространение средствами массовой информации сообщений и материалов, содержащих натуралистичные, циничные изображения или описания наготы человеческого тела, половых органов, сексуальных действий, противоречащие нормам морали и нравственности российского общества;

— наделить должностных лиц органов государственной власти надлежащими полномочиями для эффективного реагирования по фактам злоупотребления свободой массовой информации, включая право обращения с иском о приостановлении и прекращении деятельности средства массовой информации, изъятия и приостановления распространения продукции средства массовой информации до вынесения судебного решения и т.п.;

— установить адекватную, в том числе материальную ответственность за злоупотребление свободой массовой информации, выразившееся в распространении сообщений и материалов эротического характера средством массовой информации, не зарегистрированным в качестве эротического.

Во-вторых, помимо изменений в законодательстве, каждый родитель должен проявлять активную принципиальную позицию по вопросам влияния деятельности средств массовой информации на здоровье, развитие и воспитание ребенка. В частности, каждый родитель в соответствии со ст. 17 Конституции РФ вправе требовать от редакций средств массовой

информации не нарушать права и интересы ребенка при осуществлении своей деятельности. Формой выражения такой позиции могут быть частные и коллективные заявления и обращения к своим депутатам, в прокуратуру, в Минпечати, в суд, создание общественных родительских организаций, имеющих право выступать в защиту неограниченного круга несовершеннолетних (по принципу обществ защиты прав потребителей), либо участвовать в деятельности уже созданных организаций.

Мы, родители, не можем безучастно наблюдать, как растлевают и калечат наших детей, и ожидать, когда деятельность какого-нибудь СМИ причинит вред ребенку. НП «Родительский комитет» надеется, что этот краткий анализ законодательства о СМИ ориентирует Вас в работе по защите прав ребенка. В свою очередь юристы НП «Родительский комитет» готовы и оказать посильную помощь по вопросам защиты прав детей по защите от вредной для них информации в различных сферах общественной жизни.

НП «Родительский комитет»